

立法会十八题：赛马投注

以下是今日（四月六日）在立法会会议上石礼谦议员的提问及民政事务局局长何志平的书面答覆：

问题：

据报，香港赛马会（马会）鉴于赛马投注额持续下跌，已向政府建议调低博彩税率。另一方面，现行《赌博条例》禁止在香港投注有境外成分的赛马活动，包括澳门赛马活动。然而，港澳两地赛马会近年已展开多项合作计划，包括每年合办赛事及实施在澳门投注香港赛事的安排。就此，政府可否告知本会：

（一） 当局除听取马会就赛马投注额下降所提出的意见外，有否评估投注额下降的原因；若有，结果为何；若否，原因为何；

（二） 当局如何处理调低博彩税率的建议，以及有否就该建议进行深入研究（特别是在税收方面的影响），包括参考外国经验；若有，结果为何；若否，原因为何；及

（三） 当局会否因应香港与澳门赛马会深化合作关系及两地均为中国领土，考虑修改《赌博条例》的有关规定，使两地赛马会举行的赛事均可接受两地人士的投注，从而纾缓因为须维持博彩税收及马会慈善公益捐款水平而增办香港赛事的压力，以及打击非法外围赛马投注活动和增加香港税收及马会收入；若会，详情为何；若否，原因为何？

答覆：

主席女士：

本人的答覆如下：

（一） 有不同原因导致赛马投注额下跌，这些因素包括整体经济表现、其他博彩方式的提供，以及来自海外和非法收受投注者的竞争。为加强持牌机构相对非法收受投注者的竞争力，香港赛马会（马会）提出改变现行博彩税制度的

建议，把现时由以按照投注额徵税转变为以毛利（即投注额减去派彩）徵税，以及减低博彩税税率。我们现正研究有关建议。

（二） 博彩税是香港政府的一项稳定收入来源，政府当局一直就博彩税不时进行检讨。我们亦曾参考其他相关地区，例如英国把博彩税由以投注额转变为按照毛利徵税的经验。我们认为以毛利徵税有其优点及缺点，但其他地区的经验并不能直接适用于香港。在考虑马会的建议时，我们除了参考其他地区的经验外，亦会评估改变博彩税制度对打击非法赌博活动的成效和政府税收的影响。

（三） 根据《赌博条例》，任何人在香港向非法收受投注者投注，无论该赌注在何地（包括澳门）收取，均属违法。这与赌博政策是一致的，我们的赌博政策旨在把赌博活动限制于少数合法的受监管途径，背后的理念是不鼓励赌博。

容许身处香港人士向海外收受赌注者投注澳门赛马，实际上是在香港提供一项新的规范赌博活动，根据赌博政策，我们只会在以下三项条件同时符合的情况下才会考虑规范某一种赌博活动：

- （i） 市民对该类赌博活动有庞大而持续的需求；
- （ii） 有关的需求目前是循非法途径得到满足；即使投放大量资源以加强执法，也不能切实和圆满地解决问题；以及
- （iii） 规范该类赌博活动的建议获市民广泛支持。

我们认为投注澳门赛马现时未能符合以上三项条件，我们无计划批准举办澳门赛事的双边投注。

完

二〇〇五年四月六日（星期三）